

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к письму министерства образования,
науки и молодежной политики
Краснодарского края
от 03.10.16 № 47-17 767/16-11

Меры, принимаемые в Краснодарском крае, по обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

**Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597
«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»**

Мероприятия по повышению средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций в нашем крае осуществляются в соответствии с требованиями Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда при оказании государственных (муниципальных) услуг на 2013-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р.

В рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы Краснодарского края, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденного распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24 апреля 2013 года № 400-р на повышение заработной платы педагогическим работникам за 6 лет (2013-2018 годы) планируется направить 43,3 млрд. рублей.

Плановое повышение заработной платы в 2013 году было предусмотрено с 1 января у педагогов детских садов, с 1 сентября у педагогов школ, учреждений дополнительного образования детей и профессионального образования и с 1 октября на 5,5% у других категорий работников.

Наряду с выделением дополнительных средств на повышение заработной платы в образовательных учреждениях направлялись высвобождающиеся средства за счет мероприятий по оптимизации сети и штатных расписаний.

Благодаря проведенным мероприятиям в 2015 году средняя заработная плата педагогических работников общего, дополнительного образования детей, профессионального образования превысила запланированные показатели по «дорожной карте»:

- у педагогических работников дошкольного образования на 1,7%;
- у педагогических работников общеобразовательных организаций на 1,5%;

- у педагогических работников организаций дополнительного образования всех ведомств на 3,3%;

- у организаций начального и среднего профессионального образования на 10,9%.

В 2016 году продолжены мероприятия по повышению заработной платы педагогических работников образовательных организаций, в том числе:

1) финансово обеспечены гарантированные ежемесячные доплаты в дошкольном образовании в 3000 рублей и стимулирование отдельных категорий работников в 3000 рублей;

2) оптимизация сети и штатных расписаний и направление высвобождающихся средств на повышение заработной платы.

Применение в крае механизма нормативно подушевого финансирования позволило оптимизировать сеть образовательных организаций, что привело к повышению наполняемости классов в среднем с 20,7 до 23,7 учеников на начало 2015 – 2016 учебного года, а также улучшению показателя численности учащихся, приходящихся на 1 учителя с 13 до 17,8 человек; сформировать «базовые» ресурсообеспеченные школы, реализующие образовательный процесс в современных условиях; обеспечить гарантированное сохранение бюджета отрасли, вне зависимости от демографической ситуации; повысить средний уровень заработной платы учителей общеобразовательных организаций края с 8 166 в 2007 году до 28 556,3 рублей по итогам 2015 года.

Благодаря этим мерам, при ежегодном увеличении финансирования образовательных учреждений, размера норматива на одного учащегося, росте заработной платы учителей и прочих работников, произошло снижение неэффективных расходов по отрасли.

Также с 1 января 2014 года расходы на предоставление дошкольного образования обеспечиваются в соответствии с утвержденными нормативами подушевого финансирования, включающими оплату труда всех работников и материальное обеспечение (учебные пособия, средства обучения, игры и игрушки). Кроме того, утверждены нормативы финансирования гарантированных доплат:

доплат педагогическим работникам в размере 3000 рублей;

стимулирования в 3000 рублей отдельных категорий работников.

На период внедрения нового механизма финансирования применяется адаптационный коэффициент, учитывающий специфику воспитания детей в дошкольных группах.

В настоящее время финансирование по нормативно-подушевому финансированию получают 2 688 организаций общего и дошкольного образования, что составляет 87,4% от общего числа образовательных организаций, подведомственных министерству образования, науки и молодежной политики края (далее – министерство). Финансовое обеспечение остальных организаций осуществляется на основании нормативных затрат.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю средняя заработная плата с учетом отпускных за январь – июнь 2016 года составила:

у педагогов детских садов – 25 351,3 рублей, это 90,6% от средней зарплаты в сфере общего образования за январь – июнь 2016 год (27 992,2 рублей) при обязательстве по «дорожной карте» в 100%;

у педагогов школ – 32 121,0 рублей (в том числе у учителей – 32 582,3 рубля), это 129,4% от плановой зарплаты работников наемных работников (24 831 рубль) при обязательстве по «дорожной карте» в 100%;

у педагогов дополнительного образования детей всех отраслей (образования, культуры, физической культуры и спорта) – 28 159,2 рубля, это 86,4 % от средней зарплаты учителей в крае (32 582,3 рубля), при обязательстве по «дорожной карте» в 90%;

у педагогов среднего профессионального образования – 29 575,4 рублей, это 119,1% от заработной платы наемных работников (24 831 рублей) при обязательстве по «дорожной карте» в 90%;

у педагогов, оказывающих социальные услуги детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, 27 385,5 рублей, это 110,3% от уровня в экономике края (24 831 рубль), при обязательстве по «дорожной карте» в 100%.

Недостижение целевого показателя в дошкольных образовательных организациях и организациях дополнительного образования детей обусловлено спецификой работы общеобразовательных организаций (массовый уход педагогических и прочих работников в трудовые отпуска в период с конца мая по июль месяц), а также изменениями в приказе Росстата об утверждении формы ФСН №3П-образование и указаниях по её заполнению, в соответствии с которыми суммы отпускных указываются в том месяце, в котором они были начислены и не распределяются больше по месяцам, на которые приходится, что приводит к значительному превышению средней заработной платы как в целом по общему образованию, так и у педагогических работников.

Официальные данные о средней заработной плате отдельных категорий работников за 9 месяцев 2016 будут представлены Росстатом после 20 декабря 2016 года.

Организации дополнительного образования детей сугубо специфичны, поэтому им нормативы затрат разрабатываются индивидуально. Для определения нормативных затрат в этих учреждениях применяется нормативный, структурный и экспертный методы. Выбор элементов метода определения нормативных затрат для каждой группы затрат осуществляется в зависимости от конкретных особенностей оказания государственной услуги. Нормативы затрат учитывают имеющуюся материальную базу, тарифы на коммунальные услуги, налоги и т.п.

3) совершенствуется порядок установления окладов (должностных окладов), ставок заработной платы. С 1 января 2015 года осуществлено очередное повышение на 10% окладов педагогических работников, что позволяет увеличить долю постоянной части заработка работников в целях

повышения мотивации работников и эффективности их деятельности по заданным критериям и показателям.

В текущем году для обеспечения повышенного уровня заработной платы и ее роста в крае запланированы дополнительные средства в краевом бюджете. Средний уровень заработной платы у педагогических работников образовательных учреждений составит не ниже достигнутого по итогам 12 месяцев 2015 года.

В крае функционируют 1 220 общеобразовательных организаций отрасли образования, в которых обучаются более 575 тысячи детей (575 154).

Создана комплексная многоуровневая система для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечивающая им образовательные и реабилитационные услуги.

Для детей с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, слуха, зрения, с умственной отсталостью и задержкой психического развития на Кубани функционирует дифференцированная сеть учреждений.

С 2008 по 2013 годы их было 51. В настоящее время сеть специальных образовательных школ и школ-интернатов увеличилась за счет ликвидации некоторых сиротских учреждений и составляет 54, из которых в 42 обучаются и воспитываются дети с нарушениями интеллекта.

Кроме того, с 2013 года функционируют дошкольные группы при школах-интернатах городов Краснодара и Тихорецка для детей с нарушением слуха, в которых воспитываются 35 малышей.

В коррекционных образовательных организациях Кубани обучаются около 9 000 детей, в том числе более 3 000 инвалидов.

Кроме количественного роста коррекционных образовательных организаций, качественно совершенствуется деятельность этих учреждений. Положительной особенностью системы коррекционного образования является квалифицированное психолого-медико-педагогическое сопровождение учащихся, эффективное использование инновационного коррекционно-развивающего и реабилитационного оборудования, стабильное краевое финансирование. Все это позволяет осуществлять обучение, воспитание и социализацию воспитанников коррекционных учреждений на современном уровне.

С 2016 года коррекционные образовательные организации стали ресурсными центрами по сопровождению инклюзивного образования. Их специалисты оказывают консультационно-методическую поддержку педагогам общеобразовательных организаций, родителям по различным вопросам обучения, воспитания и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

С 1 сентября 2016 года более 1 500 тысячи первоклассников в 240 муниципальных школах и в 54 государственных образовательных организациях будут учиться в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего образования обучающихся

с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся с умственной отсталостью.

Для этого в настоящее время министерством, краевым Институтом развития образования проводится ряд мероприятий по созданию нормативно-правового и методического обеспечения реализации ФГОС.

На базе 5 специальных (коррекционных) и общеобразовательных организаций организованы пилотные площадки по апробации ФГОС, для проведения обучающих семинаров с педагогами общеобразовательных школ.

На 1 июня текущего года обучены 376 педагогов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, изданы учебно-методические пособия для учителей, осуществляется ежемесячный мониторинг готовности школ к реализации ФГОС.

Начиная с 2009 года, в крае реализуется право детей с ограниченными возможностями здоровья на получение доступного и качественного образования через использование дистанционных технологий.

Для этого созданы необходимые условия: разработана нормативно-правовая база, установлены и подключены к Интернету рабочие места учителей и учащихся, обучены педагоги и родители.

При координации краевого Центра дистанционного образования в 74 базовых школах края обучаются 700 школьников. Центр оказывает методическую, консультационную и техническую поддержку всем участникам дистанционного образования.

За весь период дистанционного обучения выпускниками стали 293 человека, из которых продолжили обучение в учреждениях профессионального образования 192 человека.

Наблюдается увеличение числа детей с ограниченными возможностями здоровья, включенных в инклюзивное образование. Так, в 2013 году в общеобразовательных школах Кубани обучалось 3 420 детей с особыми образовательными потребностями, а в 2014 году – 5 169, в 2015 году в инклюзивное образование были включены 10 826 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В крае ведется работа по созданию доступных условий для детей-инвалидов.

Для реализации государственной программы Краснодарского края «Доступная среда» в 2015 году консолидированный бюджет составил 142,8 млн. рублей, из которых федеральным бюджетом выделено более 85,2 млн. рублей, краевым и местным бюджетами около 57,6 млн. рублей) для общеобразовательных школ и организаций среднего профессионального образования.

В программе участвовали все муниципальные образования Кубани.

Были выполнены работы по капитальному ремонту образовательных организаций: построены пандусы, расширены дверные проемы, выполнены демонтажи дверных порогов, заменены напольные покрытия, установлены перила вдоль стен внутри зданий, оборудованы специальные санитарно-

гигиенические помещения, установлены подъемные устройства; приобретено коррекционно-развивающее, учебное и реабилитационное оборудование для детей с особыми образовательными потребностями. В итоге в 20% общеобразовательных организаций края созданы условия доступности для детей-инвалидов.

В 2016 году консолидированная субсидия включает средства федерального бюджета на мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования детей условий для получения детьми-инвалидами качественного образования.

В этом году в программу включены 10 образовательных организаций: 5 детских садов, 4 государственные специальные (коррекционные) общеобразовательные организации и 1 организация дополнительного образования детей.

Размер федеральной субсидии составил 17 603,2 тысяч рублей, краевой – 7 544,2 тысяч рублей.

В настоящее время для диагностической, консультационной, коррекционной и реабилитационной помощи детям и их семьям в крае созданы 44 службы психолого-медико-педагогического сопровождения, в том числе 13 психолого-педагогических медико-социальных центров, 4 психолого-медико-педагогические комиссии, действующие на постоянной основе, 27 комиссий – в статусе временно собирающихся.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части достижения к 2016 году 100 – процентной доступности дошкольного образования для детей от трех до семи лет распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 апреля 2013 года № 400-р был принят региональный план мероприятий («дорожная карта»).

Обязательства 2013 – 2015 годов выполнены (2013 г. создано 13,3 тысячи мест, 2014 – 9,4 тысячи мест, 2015 – 25,9 тысяч мест).

Реализация мероприятий «дорожной карты» в текущем году осуществляется в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие образования», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 939, и государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 года № 943.

Работа по созданию дошкольных мест продолжается, в этом году планируется создать около 2 тысяч мест.

Также в крае продолжается работа по развитию вариативных форм дошкольного образования: группы кратковременного пребывания и семейного воспитания.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на 1 октября 2016 года составляет 100%.

Во исполнение Указа Президента на базе профессиональных образовательных организаций созданы и функционируют многофункциональные центры прикладных квалификаций (далее – МЦПК) по востребованным профессиям и специальностям при активной поддержке работодателей (Гулькевичский строительный колледж, Краснодарский политехнический техникум, Динской механико-технологический техникум, Новороссийский колледж строительства и экономики, Новороссийский колледж радиоэлектронного приборостроения, Краснодарский машиностроительный колледж, Армавирский машиностроительный техникум).

Сегодня они обеспечивают широкий спектр подготовки, переподготовки и повышения квалификации по профессиям и специальностям, востребованным на территории края.

Организации оснащаются современной учебно-производственной техникой, компьютерным, интерактивным оборудованием, используют производственные и образовательные технологии при подготовке квалифицированных кадров для высокотехнологичных производств.

В крае на начало 2015/16 учебного года осуществляют образовательную деятельность 376 сельских малокомплектных и сельских условно-малокомплектных школы (33,1% от общего числа школ). Для финансирования сельских малокомплектных школ ежегодно законом о краевом бюджете утверждается отдельный норматив подушевого финансирования на реализацию основных общеобразовательных программ. В малокомплектных школах с численностью до 50 учащихся дополнительно применяется повышающий коэффициент 1,24. Для сельских условно малокомплектных школ утверждены повышающие коэффициенты к нормативу подушевого финансирования для сельских школ.

Подушевой норматив сельских малокомплектных школ превышает норматив обычных сельских школ в 2,4 раза и составляет 96 205 рублей, а норматив сельских малокомплектных школ с численностью до 50 человек составляет 119 294 рублей.

Создана система дистанционного обучения, объединяющая 74 базовые школы. Эта система обеспечивает дистанционные занятия с различными категориями учащихся во всех муниципальных образованиях края.

Для финансового обеспечения базовых школ, организующих обучение с использованием дистанционных образовательных технологий, утверждены специальные поправочные коэффициенты к нормативам подушевого финансирования.

Во исполнение подпункта «в» п.2 Указа Президента Российской

Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» министерство сообщает, что в 2016 году в крае продолжена реализация мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей.

С октября 2007 года в муниципальных школах осуществляются доплаты за организацию воспитательной работы отдельным категориям педагогических работников, в том числе 1 000 рублей выплачиваются ежемесячно педагогу-психологу и социальному педагогу. Для обеспечения этих выплат из краевого бюджета на 2016 год определено 15,5 млн. рублей, в том числе за 9 месяцев 2016 года направлено 11,6 млн. рублей.

Кроме того, по инициативе губернатора края 535 социальных педагога и 565 педагога-психолога получают доплату в размере 3 000 рублей. На эти цели муниципальным школам и государственным образовательным организациям за 9 месяцев 2016 года направлено 38,7 млн. рублей.

Отдельным категориям педагогических работников государственных образовательных учреждений начального профессионального образования Краснодарского края с октября 2007 года за счет средств краевого бюджета осуществляются доплаты за организацию работы по профилактике наркомании среди учащихся за ставку заработной платы при условии выполнения нормы рабочего времени в размере: 2 000 рублей – заместителю директора по воспитательной (учебно-воспитательной) работе; руководителю физического воспитания и педагогу-психологу; 1 000 рублей - социальному педагогу. Для обеспечения выплат в 2016 году указанным работникам из краевого бюджета выделено 3,0 млн. рублей.

Заместитель министра



Е.В. Воробьева